

Besluit van de algemene raad van 3 november 2014 tot vaststelling van de beleidsregel inzake ontheffing kantoorhouden in één arrondissement op één locatie vanwege detachering (Beleidsregel detachering)

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten;

Gelet op artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet,
Gelet op titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht,

Overwegende:

- dat advocaten verplicht zijn in één arrondissement op één locatie kantoor te houden, ingevolge artikel 12, eerste lid, van de Advocatenwet;
- dat advocaten van iedere kantoorverplaatsing kennis moet geven aan de secretaris van de algemene raad met het oog op de verwerking op het tableau, ingevolge artikel 2, achtste lid, van de Advocatenwet;
- dat de advocaat, indien de ontheffing, als bedoeld in artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet, wordt verleend, blijft behoren tot de orde in het arrondissement waar hij kantoor houdt op het moment van het verzoek om ontheffing;
- dat advocaten, die niet aan de voorschriften van artikel 12 van de Advocatenwet voldoen, na aanmaning daartoe door de raad van de orde in het arrondissement, op requisitoir van het openbaar ministerie en nadat de rechtbank tot schrapping heeft beslist, van het tableau worden geschrapt, op grond van artikel 12, vijfde lid, van de Advocatenwet.

BESLUIT

Artikel 1 verlenen ontheffing detachering

1. De algemene raad verleent, op aanvraag van de advocaat, de ontheffing, bedoeld in artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet, indien:
 - a. blijkt dat de advocaat tijdelijk op basis van detachering elders de helft of meer van de totale arbeidstijd zijn wezenlijke beroepsactiviteiten gaat uitoefenen en aldaar het centrum van de beroepswerkzaamheden komt te liggen;
 - b. geen kennisgeving van kantoorverplaatsing is gegeven aan de secretaris van de algemene raad;
 - c. de detachering korter duurt dan één jaar;
 - d. de raad van de orde in het arrondissement waar de advocaat kantoor houdt op het moment van het verzoek om ontheffing heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de ontheffing.
2. De ontheffing wordt verleend voor de duur van de detachering, maar niet voor een periode langer dan één jaar

Artikel 2 aanvraag ontheffing

1. De advocaat doet de aanvraag voor aanvang van de detachering door middel van het formulier 'aanvraag ontheffing kantoorhouden vanwege detachering' in bijlage 1.
2. De advocaat verstrekt bij de aanvraag tevens een door de advocaat en inlener ondertekende verklaring, dat de advocaat in staat stelt te voldoen aan de voor hem geldende verplichtingen, waaronder zijn onafhankelijke beroepsuitoefening.
3. De verklaring heeft de inhoud van het model 'verklaring onafhankelijke beroepsuitoefening bij detachering' in bijlage 2.

Artikel 3 voorwaarden detachering

Aan een ontheffing als bedoeld in artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet verbindt de algemene raad in ieder geval de volgende voorwaarden:

- a. de gedetacheerde advocaat blijft op het tableau ingeschreven op het adres waar de advocaat kantoor houdt op het moment van het verzoek om ontheffing;
- b. de gedetacheerde advocaat blijft bereikbaar via het adres, bedoeld onder onderdeel a;

- c. de gedetacheerde advocaat draagt zorg voor het te allen tijde duidelijk zijn van de hoedanigheid waarin hij bij inlener optreedt;
- d. de gedetacheerde advocaat vermeldt bij optreden vanuit de organisatie van inlener dat hij advocaat is en wordt gedetacheerd met daarbij de naam van het uitlenende kantoor en het arrondissement waar hij op het tableau staat ingeschreven;
- e. de gedetacheerde advocaat draagt zorg voor de beroepsuitoefening met inachtneming van de kernwaarden, zoals beschreven in artikel 10a van de Advocatenwet;
- f. de gedetacheerde advocaat en de inlener waarborgen de onafhankelijke beroepsuitoefening.

Artikel 4 inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van 1 januari 2015.

Artikel 5 citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald onder de naam 'Beleidsregel detachering'.

TOELICHTING

Algemeen

Het komt met enige regelmaat voor dat een advocaat tijdelijk wordt gedetacheerd bij een andere organisatie (bijvoorbeeld een ander advocatenkantoor, instantie, onderneming, instelling). De advocaat gaat dan tijdelijk kantoorhouden op een andere locatie en wellicht in een ander arrondissement. Artikel 12, eerste lid, van de Advocatenwet verplicht advocaten echter om in één arrondissement op één locatie kantoor te houden. Artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet biedt aan advocaten de mogelijkheid ontheffing aan te vragen van deze verplichting.

De ontheffing beoogt derhalve mogelijk te maken dat de advocaat tijdelijk op basis van detachering werkzaamheden kan verrichten, zonder dat een kantoorverplaatsing nodig is en behoeft te worden doorgegeven (artikel 2, achtste lid, van de Advocatenwet). De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie acht het van groot belang dat de ontheffing geen gevolgen heeft voor het toezicht. Vandaar dat in artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet daarover een expliciete regeling is gegeven. Daarnaast heeft de algemene raad de mogelijkheid voorwaarden te verbinden aan de ontheffing, die in ieder geval moeten inhouden dat voor een ieder duidelijk is op welke locatie de betrokken advocaat bereikbaar is, onder meer in verband met de uitoefening van het toezicht, alsmede het doen afleveren van poststukken, dagvaardingen en processtukken op het juiste adres (*Kamerstukken II 2012/13, 32 382, nr. 14, p. 10*). Deze beleidsregel beoogt duidelijkheid te creëren over de wijze waarop de algemene raad zijn bevoegdheid gebruikt en over de uitleg van dit wettelijke voorschrift.

Artikelsgewijs

Artikel 1 verlenen ontheffing detachering

Dit artikel vermeldt in welke gevallen de algemene raad ontheffing zal verlenen. De advocaat dient voor de ontheffing een aanvraag in te dienen bij de algemene raad. Onderdelen a en b sluiten aan bij de bepalingen in de Advocatenwet, met name artikel 2, achtste lid, en artikel 12, van de Advocatenwet. Onderdeel c geeft een interpretatie van 'tijdelijk' in de zin van artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet. De detachering mag niet langer dan één jaar voortduren. Indien een advocaat na één jaar de detachering wil voortzetten, zal een nieuwe ontheffing nodig zijn of moet de advocaat kennis geven van een kantoorverplaatsing. Onderdeel d sluit aan op de wettelijke regeling dat de raad van de orde in het arrondissement tevoren wordt gehoord. Volledigheidshalve wordt hier vermeldt dat ingevolge artikel 12a van de Advocatenwet de *lex silencio positivo* niet van toepassing is.

Artikel 2 aanvraag ontheffing

Dit artikel bepaalt dat de advocaat zelf een aanvraag tot ontheffing moet indienen bij de algemene raad via het formulier 'aanvraag ontheffing kantoorhouden vanwege detachering'. In het formulier zijn alle benodigde gegevens voor de beoordeling van de aanvraag opgenomen. De aanvraag moet worden gedaan, voordat de detachering aanvangt. De detachering kan lopende de aanvraag al wel aanvangen, zij het op eigen risico van de gedetacheerde advocaat. Gedetacheerde advocaten zullen over het algemeen instructies van de werkgever moeten opvolgen, waardoor de onafhankelijke beroepsuitoefening in gevaar kan komen. Om die reden wordt de ontheffing slechts verleend, indien een kopie van de verklaring 'onafhankelijke beroepsuitoefening bij detachering' wordt verstrekt.

Artikel 3 voorwaarden detachering

De algemene raad kan voorwaarden verbinden aan de ontheffing, onder andere met betrekking tot de kenbaarheid. De onderdelen a tot en met d zien op de kenbaarheid van de advocaat. De voorwaarden beogen aan cliënt en derden duidelijkheid te verschaffen over de plaats waar de advocaat kantoor houdt en daarmee ook welke deken bevoegd is inzake het toezicht. Met optreden naar buiten wordt bedoeld op elke vorm van uitingen, zoals op het briefpapier van het kantoor of de inlener waar de advocaat is gedetacheerd, maar ook de website, in e-mailberichten, et cetera. Daarnaast dient de hoedanigheid van de advocaat die op basis van detachering werkzaam is tegenover derden steeds duidelijk kenbaar te zijn (vergelijk Gedragsregel 29). Dit brengt met zich dat de advocaat duidelijk dient te maken dat hij werkzaam is op basis van detachering, met daarbij de naam van het uitlenende kantoor en in welk arrondissement dit kantoor zich bevindt. Vermeldt dient dus te worden de locatie, zoals die op het tableau staat geregistreerd. Voor de registratie op het tableau heeft de detachering geen gevolgen. De advocaat blijft, vanwege de tijdelijkheid en vereisten van kenbaarheid, geregistreerd op de locatie alwaar hij voor de detachering kantoor hield. De raad van de orde heeft wel inzicht in de locatie waar de advocaat is gedetacheerd. Onderdelen e en f zijn opgenomen ter bescherming van de onafhankelijke beroepsuitoefening door de advocaat.

De advocaat moet handelen overeenkomstig de voorwaarden, op straffe van intrekking van de ontheffing. Onder voorwaarden vallen niet enkel de voorschriften in de ontheffing, maar ook het bepaalde in de Advocatenwet of de Verordening op de advocatuur. De advocaat wordt erop gewezen dat hij door detachering de hoedanigheid van advocaat niet verliest. Daarom dient de advocaat ook in het kader van detachering te voldoen aan het bepaalde in de Advocatenwet, de daarop gebaseerde verordeningen en de maatregelen van de raad van de orde in het arrondissement. Voorts kan de ontheffing worden ingetrokken indien de advocaat onjuiste gegevens heeft verstrekt. De deken van de orde in het arrondissement is ingevolge artikel 45a van de Advocatenwet belast met het toezicht op de naleving van de verplichting in één arrondissement op één locatie kantoor te houden. De algemene raad kan een klacht indienen bij de deken van de orde in het arrondissement indien de advocaat niet handelt overeenkomstig de voorwaarden.

Bijlage 1 Formulier aanvraag ontheffing kantoorhouden vanwege detachering

Met dit formulier vraagt u ontheffing aan van de verplichting in één arrondissement op één locatie kantoor te houden omwille van detachering (artikel 12, vierde lid, van de Advocatenwet). De aanvraag dient voor aanvang van de detachering te worden ingediend bij de algemene raad.

Alleen volledig en juist ingevulde en ondertekende formulieren (inclusief de benodigde verklaring) worden in behandeling genomen. U krijgt van de algemene raad een besluit over uw aanvraag.

Stuur dit formulier naar de Nederlandse orde van advocaten, sector juridische en bestuurlijke zaken, o.v.v. ontheffing detachering, postbus 30 851, 2500 GW, Den Haag of naar het e-mailadres: jz@advocatenorde.nl

1. Persoonsgegevens aanvrager

titulatuur:	.....
initialen:	.....
achternaam:	.....
BAR-nummer (A-nr.):	.....

2. Correspondentiegegevens aanvrager

arrondissement:	.....
naam kantoor:	.....
correspondentieadres kantoor:	.....
postcode en plaats:	.....
Telefoonnummer: (overdag te bereiken)	.....
e-mailadres: (t.b.v. correspondentie aanvraag)	.....

3. Specificatie aanvraag

naam organisatie inlener:	.....
correspondentieadres inlener:	.....
postcode en plaats:	.....
arrondissement organisatie inlener:	.....
aanvang detachering:	.....
einde detachering:	.....
aantal uren per week gedetacheerd:	.....

4. Bijlagen

stuur de volgende	-	Kopie verklaring onafhankelijke beroepsuitoefening
--------------------------	---	--

bijlage mee:

5. Ondertekening

Ik verklaar dat alle gegevens op dit formulier volledig en naar waarheid zijn ingevuld

naam aanvrager:

plaats en datum:

handtekening aanvrager:

Bijlage 2 verklaring onafhankelijke beroepsuitoefening bij detachering

De ondergetekenden,

1., advocaat kantoorhoudende aan de
te, hierna te noemen de gedetacheerde,

en

2., gevestigd aan de
te, hierna te noemen de inlener,

tezamen hierna te noemen: de partijen,

overwegende:

- a) dat de gedetacheerde tijdelijk werkzaamheden zal verrichten bij de inlener, op basis van detachering;
- b) dat partijen het gewenst achten dat de gedetacheerde zijn werkzaamheden binnen de onderhavige detachering in de hoedanigheid van advocaat vervult;
- c) dat de inlener een algemene en eigen verantwoordelijkheid draagt ten aanzien van de totale gang van zaken binnen zijn organisatie;
- d) dat het beroep van advocaat in vrijheid en onafhankelijkheid dient te worden uitgeoefend krachtens de voor de advocaat geldende beroeps- en gedragsregels en dat de gedetacheerde derhalve een eigen persoonlijke verantwoordelijkheid heeft met betrekking tot zijn beroepsmatig handelen als advocaat;
- e) dat een nadere overeenkomst noodzakelijk is waarbij de individuele verantwoordelijkheid van de gedetacheerde in relatie tot de hierboven omschreven verantwoordelijkheid van de inlener, wordt geregeld, met name voor het eerbiedigen van de onafhankelijke praktijkuitoefening en het bevorderen van de ongestoorde naleving van de beroeps- en gedragsregels van de advocaat.

verklaren te zijn overeengekomen als volgt.

1. De gedetacheerde behoudt bij alle binnen de detachering voorkomende werkzaamheden de hoedanigheid van advocaat en doet die hoedanigheid tegenover derden steeds duidelijk kenbaar zijn. De inlener vermijdt dat tegenover derden de indruk wordt gewekt dat de gedetacheerde ter zake van zijn werkzaamheden binnen die dienstbetrekking in enige andere hoedanigheid optreedt.
2. De inlener zal de vrije en onafhankelijke beroepsuitoefening van de gedetacheerde eerbiedigen. Als inlener onthoudt hij zich van al datgene dat invloed kan uitoefenen op het beroepsmatige handelen van de gedetacheerde en de beroepsmatige vaststelling van een in een zaak te volgen beleidslijn, onverminderd het in artikel 6 bepaalde. De inlener draagt er zorg voor dat de gedetacheerde ter zake van het bovenstaande geen nadeel ondervindt waar het zijn positie als gedetacheerde betreft.
3. De inlener stelt de gedetacheerde in staat zijn/haar verplichtingen uit hoofde van zijn/haar behoren tot de Nederlandse orde van advocaten en de plaatselijke orde in het arrondissement te vervullen.
4. De inlener stelt de gedetacheerde in staat de voor de advocaat geldende beroeps- en gedragsregels na te leven. Hij staat er voor in dat de gedetacheerde volledig vrij is zich niet met de behartiging van de belangen van twee of meer partijen te belasten indien de belangen van die partijen tegenstrijdig zijn of een daarop uitlopende ontwikkeling aannemelijk is. De inlener stelt de gedetacheerde in staat zijn verplichtingen als advocaat na te leven met betrekking tot de geheimhouding van gegevens en de vrije en onbelemmerde uitoefening van het verschoningsrecht

ter zake van de door hem behandelde zaken en de aard en omvang van daarmee samenhangende belangen. De inlener onthoudt zich van al hetgeen dat er toe strekt dat anderen dan de gedetacheerde, de cliënt, door de cliënt aangewezen personen of het in de advocatenpraktijk werkzame personeel van die gegevens kennis kunnen nemen. De inlener past zo nodig de organisatie en de inrichting van het bedrijf aan het bovenstaande aan en stelt de gedetacheerde in staat door het verschaffen van toereikende hulpmiddelen zijn advocatenpraktijk naar behoren uit te oefenen.

5. De gedetacheerde is gehouden ten opzichte van de inlener de aanwijzingen op te volgen die hem door of namens de inlener worden gegeven ter bevordering van de orde en de goede gang van zaken binnen de organisatie, de kwaliteit der dienstverlening daaronder begrepen, zolang deze niet strijdig zijn met het in deze overeenkomst bepaalde.

6. De inlener kan bepalen dat de gedetacheerde ter zake van zijn praktijkuitoefening verantwoording verschuldigd is aan een of meer andere advocaten die de praktijk in dienstbetrekking bij de inlener uitoefenen.

7. De inlener zal de gedetacheerde geen belemmering opleggen ten aanzien van werkzaamheden als advocaat, door hem te verrichten na het beëindigen van de onderhavige detachering.

8. Deze overeenkomst eindigt bij beëindiging van de onder a) bedoelde detachering of zoveel eerder als de gedetacheerde de hoedanigheid van in Nederland ingeschreven advocaat verliest. Deze bepaling laat onverlet de alsdan voortdurende verplichtingen van de gedetacheerde ter zake van de geheimhouding van gegevens als omschreven in artikel 4.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend.

namens inlener:
datum en plaats.....

gedetacheerde:
datum en plaats.....

naam vertegenwoordiger inlener:
.....

naam gedetacheerde:
.....

.....
(handtekening)

.....
(handtekening)